



PÄÄSTEAMET

Tõnis Kalberg
Sillamäe Linnavalitsus
linnavalitsus@sillamae.ee

Teie: 07.07.2017 nr 4-7/1414-2

Meie: 20.07.2017 nr 7.2-2.3/14319-2

Vastus teatisele

Austatud Tõnis Kalberg

Päästekeskus nõustub Teiega, et Sillamäe Eesti Põhikooli hoone (V. Tškalovi tn 21, Sillamäe) omanikuks on Sillamäe linn ning Päästekeskus möönab, et ettekirjutuse täpsemaks adressaadiks oleks olnud Sillamäe linn, mitte Sillamäe Linnavalitsus.

Tsiviilseadustiku üldosa seadusest tulenevalt on juriidilised isikud kas eraõiguslik või avalik-õiguslikud ning viimaseks on ka kohaliku omavalitsuse üksus. Teadupärast tegutseb juriidiline isik kui õiguslik abstraktsioon oma organite, kuhu kuuluvad füüsilised isikud, kaudu. Seega ei ole ka otseselt vale ettekirjutuse andmine kohaliku omavalitsuse üksuse organile, kelle üheks ülesandeks muu hulgas on ka linnavara valitsemine ja selle valitsemise korraldamine.

Väidetava ärakuulamiskohustuse rikkumise osas selgitab Päästeameti Ida päästekeskus, et haldusmenetluse seaduse § 40 lg 1 sätestab, et enne haldusakti andmist peab haldusorgan andma menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited.

Ärakuulamise viisi ja aja osas on Riigikohus andnud järgmisi juhtnööre: ärakuulamine peaks toimuma enne haldusakti andmist ning viisil, mis võimaldab isikul piisava selgusega aru saada, milline võib olla menetluse lõpptulemus. Vaid sel juhul saab adressaat kõige tõhusamalt oma ärakuulamisõigust teostada – ta teab, mille kohta ta oma seisukohti ja vastuväiteid esitada peaks. Selleks ei pea haldusakti eelnõud või selle projekti isikule esitama, kuigi see on üks lihtsamaid mooduseid anda piisavat teavet haldusorgani poolt kavandatava osas (RKHKo 15.05.2013, nr 3-3-1-76-12, p 10 koos selles esitatud viidetega varasemale praktikale).

Käesolevas menetluses toimuski ärakuulamine kavandatava haldusakti saatmisega, konkreetselt saadeti dokument nr 7.2-2.3/10301-2 pealkirjaga „Teatis kavandatava haldusakti kohta“ 18.05.2017 dokumendihaldussüsteemi „Delta“ vahendusel kell 16:31 Sillamäe linnavalitsusele meiliaadressil linnavalitsus@sillamae.ee. Teatistes selgitati, et Teil on õigus esitada kavandatava haldusakti kohta oma arvamus, selgitused ja vastuväited ning need paluti esitada hiljemalt 26.05.2017 postiaadressile Vahtra 3, 21003 Narva, Ida-Viru maakond või e-posti aadressile irina.belik@rescue.ee. Täiendavalt selgitati, et kui määratud tähtajaks selgitusi ja vastuväiteid kavandatava ettekirjutuse kohta ei laeku, loetakse, et Sillamäe linnavalitsusel puuduvad vastuväited kavandatava ettekirjutuse suhtes.

Kavandatava haldusakt saadeti teadmiseks ka Sillamäe Eesti Põhikoolile meiliaadressil sillapk@gmail.com.

Sillamäe Linnavalitsus teatisele ei vastanud, seda tegi Sillamäe Eesti Põhikool. Teie 07.07.2017 kirjas tõstatatud kõik probleemid (s.h ka adressaadi täpsustus) oleks võinud kajastuda vastuses

teatisele ja siis oleks saanud neid käsitleda enne haldusakti andmist. Täna on 29.05.2017 antud ettekirjutus nr 7.2-6.4/962 jõustunud ja seega täitmiseks kohustuslik.

Kohaldatava korrakaitseaduse osas märgib Päästeameti Ida päästkeskus, et käitumisvastutuse kõrval on korrakaitse vastutuse liigiks ka vastutus asjade seisundi eest. Seisundivastutusega on tegemist juhul, kui oht lähtub asjast enesest, mitte asjast läbi isiku käitumise. Kui tegemist on asjaga, on korrakaitse asja omaniku ülesanne ning asja ja omandi mõistete määratlemisel lähtutakse tsiviilõigusest, seega on asjaks korrakaitse mõistes ka kinnisasi. Omand on õiguslik võim asja üle, seetõttu on loomulik lähtuda eeldusest, et sellise võimuga peab kaasnema ka korrakaitse vastutus asjast avalikule korrale lähtuvate ohtude eest. See kohustus tuleneb juba põhiseaduse §-s 32 väljendatud kohustusest mitte kasutada oma omandit üldiste huvide vastaselt. Omanikule kohustuste panemine on otstarbekas, sest õiguslik võim tähendab reeglina ka faktilist võimet asja kõige kergemini ja tulemuslikumalt mõjutada. Sel põhjusel ongi antud ettekirjutuse adressaadiks kinnistu omanik, s.t kohaliku omavalitsuse üksus Sillamäe linn.

Ettekirjutuses punkti 4 all toodud kohustuse osas ja lähtudes Teie poolt antud selgitustest ning evakuatsiooni osas alates 07.04.2017 kohaldatava uuest määrusest (siseministri 30.03.2017 määrus nr 17 „Ehitisele esitatavad tuleohutusnõuded ja nõuded tuletõrje veevarustusele“) peab Päästeameti Ida päästkeskus vajalikuks täiendavalt kontrollida nimetatud punkti õiguspärasust ning vajadusel uuendada haldusmenetlust ning ettekirjutuse punkti täpsustada, muuta või tühistada. Järgnevatest menetlustoimingutest või otsustest informeeritakse Teid kirjalikult.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Ailar Holzmann
keskuse juht
Ida päästkeskus

Teadmiseks: Sillamäe Eesti Põhikool, sillapk@gmail.com

Margit-Marit Raudsepp
4447832
margit.raudsepp@rescue.ee